

Seminario Regional Oeste Catamarqueño sobre Modernización y Fortalecimiento Institucional del Poder Legislativo Provincial y Concejos Deliberantes de la Provincia



Belén
26 al 28 de abril de 2007

Se Desarrollarán las siguientes temáticas...

Presentación y Conceptos Generales

Módulo I: Introducción al Planeamiento Estratégico

Módulo II: Proceso de Políticas Públicas aplicado al Legislativo

Se Desarrollarán las siguientes temáticas...

Presentación y Conceptos Generales

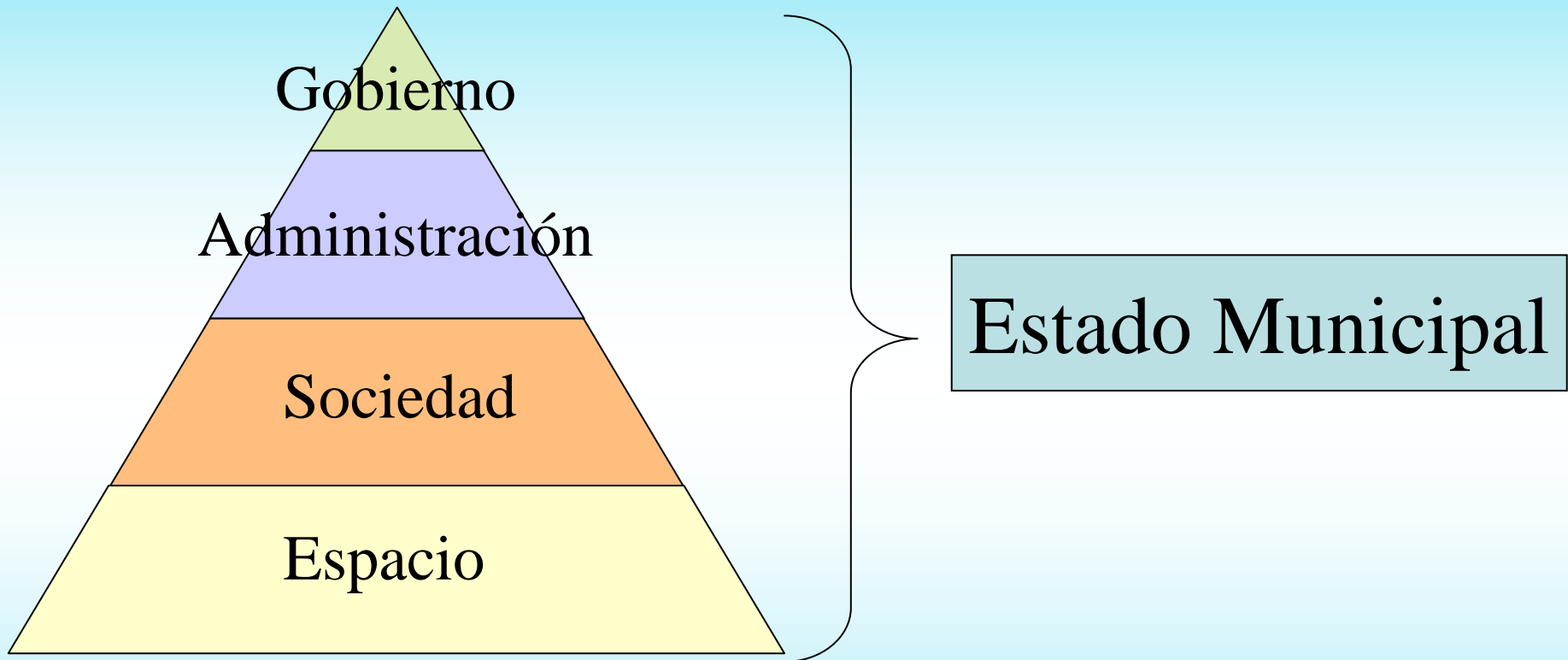
Módulo I: Introducción al Planeamiento Estratégico

Módulo II: Proceso de Políticas Públicas aplicado al Legislativo

Antecedentes del ICPRI / CIMA

- Cursos de Gestión Municipal desde 2000.
- Necesidades de capacitación municipal similares en municipios de todo el país.
- Se parte de un enfoque integral, el municipio como un todo.
- “Sociedad necesaria, orgánica y total,...que tiende a la realización de los fines públicos que trascienden la esfera familiar y no llegan a la de otras jurisdicciones superiores...”
- Principio de subsidiariedad.

Elementos constitutivos del municipio



Es importante recordar el principio de Interdependencia por Coordinación

Se Desarrollarán las siguientes temáticas...

Presentación y Conceptos Generales

Módulo I: Introducción al Planeamiento Estratégica

Módulo II: Proceso de Políticas Públicas aplicado al Legislativo

Que entendemos por Planeamiento Estratégico...

- Estrategia:
 1. f. Arte de dirigir las operaciones militares.
 2. f. Arte, traza para dirigir un asunto.
 3. f. *Mat.* En un proceso regulable, conjunto de las reglas que aseguran una decisión óptima en cada momento.
- Planeamiento (planear):
 1. tr. Trazar o formar el plan de una obra.
 2. tr. Hacer planes o proyectos.

El Planeamiento Estratégico se puede ver como

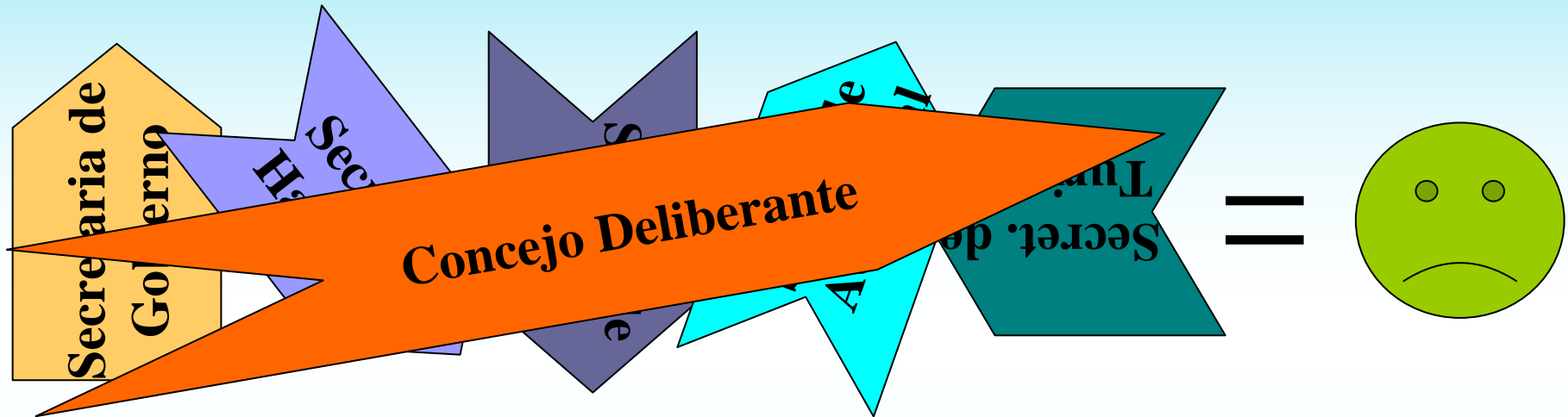
- **Plan:** “planes de los dirigentes de mayor rango para obtener resultados compatibles con las misiones y objetivos de su organización” (mirar al futuro).
- **Patrón:** “la estrategia es un patrón, coherencia de conducta en el tiempo” (examinar el pasado)
- **Posición:** “la estrategia es la creación de una posición única y valiosa que comprende un conjunto distinto de actividades”
- **Perspectiva:** la estrategia es la visión principal de la organización o de sus dirigentes respecto de ella.

En todos los casos el planeamiento estratégico contribuirá a la obtención de lo que denominaremos **optimización de la gestión**

Criterios para optimizar

- Primero, ¿qué es optimizar?
 - Buscar la mejor forma de realizar o ejecutar alguna actividad.
 - La “actividad” municipal es múltiple y diversa.
- Diferenciar bien qué criterio se utilizará.
 - Un municipio no es una empresa.
- Criterios comunes utilizados en política.
 - Efectividad.
 - Legitimidad.
 - Gobernabilidad.
- Cada uno de los elementos del municipio puede optimizarse.
- ¿Cómo comenzar?...ordenando.

Sin un criterio ordenador el gobierno y la administración municipales funcionarían así...



- Cada área define sus prioridades y orientación (en el mejor de los casos).
- No hay funcionamiento coordinado.
- No se logran objetivos generales.
- Pierde la comunidad y pierden todos.

Con un criterio ordenador el gobierno y la administración municipal funcionarían de esta forma...



- La definición de prioridades viene dada por la conducción.
- El funcionamiento coordinado contribuye a una gestión más eficaz.
- Se logran objetivos generales.
- Gana la comunidad y ganan todos.

Procesos de Planeamiento Estratégico

- 1. Existen muchas metodologías que se pueden utilizar para elaborar un PE.**
- 2. Lo importante no es la metodología sino la existencia de una estrategia.**
- 3. Con una estrategia definida, se pueden orientar las acciones del municipio hacia algunos objetivos claros y compartidos por un equipo.**
- 4. Un PE no se puede “comprar hecho”, debe ser a medida**
- 5. Desde el ICPRI y el CIMA se propone como marco conceptual para un PPE el esquema político fundamental que expondremos brevemente.**

El planeamiento estratégico puede guiarse sobre la base del siguiente esquema político fundamental...

Esquema político fundamental *

I MISION:	CONCEPTO	VISION	ORIENTACION	FILOSOFIA	IDEAS
II SITUACION	PROSPECTO	PERCEPCION	CONDICION	CIENCIA	INSTITUCIONES
III MODOS DE ACCION	PROYECTO	CONDUCCION	DECISION	ARTE	ACTOS
IV EJECUCION DE LA DECISION	TRAYECTO	OPERACION	CONSUMACION	TECNICA	ACTIVIDADES

* © Dr. Alfonso Santiago

...y en el esquema político fundamental o esquema de la acción se distinguen diferentes fases...

Fase I: MISIÓN

<p>MISION: Sujeto (Personal o colectivo) SER: Persona, vocación, destino</p>	<p>CONCEPTO: (logos) Idea-Palabra-Realidad Naturaleza humana: acción Problemas: necesidad Interés: cuestión</p>	<p>VISION: (Cosmos) Orden y Misterio VALORES: Ethos Creencias RELACIONES: Hombre, Absoluto, Sociedad, Naturaleza, Medios relacionales</p>	<p>ORIENTACION: (Theos) Kairos; sentido, fin englobantes y supuestos de orden</p>	<p>FILOSOFIA: (aletheia) Verdad y bien Felicidad y justicia Amistad y concordia</p>	<p>IDEAS: (theoria) Posición y Perspectiva – Cultura- (dado y cultivado) “Hombre nuevo” Mentalidad</p>
---	--	--	--	--	---

Fase II: SITUACIÓN

SITUACION (Objeto) ESTAR: Observar, Cuadro y escenario y autores y partes	PROSPECTO 1. Topos (Espacio): Lugar 2. Cronos (Tiempo) 3. Antropos: Soma, Psique,Pneu ma	PERCEPCION Mundo Cultural Realidad: Fenomenos y Tendencias FACTORES POLÍTICOS: campo. (Dialéctica de las tensiones): Proceso	CONDICION SISTEMATIZACIO N: cuadros (ordenación) POLIS (cuerpo)	CIENCIA 1. Identificar 2. Explicar 3. Comprender 4. Conectar: encuentro	INSTITUCIONES (theoria) "PODER" Establecido/Disputad o Drama. (ESTRUCTURA)

Fase III: MODOS DE ACCIÓN

<p>MODOS DE ACCION (objetivo) Gobierno OBRAR: Global; Finalista; Histórico; Dialéctico; Atención adecuación a lo real.</p>	<p>PROYECTO Arqué: impulso inicial, diseño Cambio:adecuacion Innovacion:componer FORMULA 1 Virtualidad 2 Medida 3 Factibilidad 4 Variabilidad</p>	<p>CONDUCCION: Autoridad (Empresa) Lider: acción de mando Participación y concurso 1.Personalidad (don) (Capacidad de comunicación) 2.Elite. Staff. Delegación. 3. Grupos y órganos</p>	<p>DECISION (centro) energia 1.Resolución (ordenar) Vertical 2.Alternativas: ejecutar o negociar 3. (Propuesto) Normas aplicables 4.Todo vale, siempre más</p>	<p>ARTE Política: A-Sustantiva 1. Politic. 2. Policy (q,q,d,c,c,pq,pq)) 3. Partidista (actividad) B- Administrativa (actuación) C-Personal</p>	<p>ACTOS (Praxis) Positivos, Negativos -Arquitectura: aprobación, Líneas del cambio; Ritmo dinámico. Marco. Nivel. Dimensión. Dialéctica. Area.</p>
---	--	--	---	--	--

Fase IV: EJECUCIÓN DE LA DECISIÓN

<p>EJECUCION DE LA DECISIÓN (Administración) (Objetivación): metas HACER: (Función) REALIZACION</p>	<p>TRAYECTO 1. Formulación, estrategia 2. Información, Investigación y estudio 3. Implementación de medios instrumentales sobre lo concreto existencial</p>	<p>OPERACIÓN: Empleo y aplicación Actividades: de Gestión 1) Sustantivas 2) De Administración 3) Técnicas de Administración</p>	<p>CONSUMACIÓN (Impuesto) Resultado: supervisión 1. Regulaciones (ordenamiento) 2. Bienes y obras 3. Servicios Reciclaje</p>	<p>TECNICA Tekné administrativa Perfección: significaciones; relaciones; combinaciones</p>	<p>ACTIVIDADES (Poiesis) -Textura- Construcción del cambio</p>
--	--	--	---	---	---

Consideraciones para que un proceso de PE sea efectivo y sostenible.

- 1. Que sea considerado como una política de estado y no como una acción más de una gestión.**
- 2. Que el nivel máximo del gobierno municipal esté íntimamente convencido de su utilidad.**
- 3. Que el nivel máximo del gobierno municipal se encuentre involucrado en todo el proceso.**
- 4. Que se atienda a los resultados del plan como orientadores de la política local.**
- 5. Que se logre el mayor nivel posible de participación ciudadana, ¡ojo! NO democracia plebiscitaria.**
- 6. Los políticos responsables nunca deben resignar el liderazgo de este proceso integral de cambio.**
- 7. Que no se sustituya a las instituciones con los resultados del PE.**

Se Desarrollarán las siguientes temáticas...

Presentación y Conceptos Generales

Módulo I: Introducción al Planeamiento Estratégica

Módulo II: Proceso de Políticas Públicas aplicado al Legislativo

Los estaciones de trabajo del concejal / legislador

- Las cinco estaciones de trabajo:
 - Su oficina.
 - Las comisiones.
 - El bloque.
 - El recinto.
 - El distrito/localidad/barrio.
- Su accionar en cada estación puede contribuir o dificultar el proceso de PP.

Responsabilidad por el proceso de Políticas Públicas

- Este proceso es compartido entre el Depto. Legislativo y el Depto. Ejecutivo.
- Recordar el principio de interdependencia por coordinación.
- Las políticas públicas deben buscar dar cumplimiento a los deberes y atribuciones del Municipio:
 - Bien común local.
 - Organizar y planificar el desarrollo urbano y rural (códigos de planeamiento y edificación.
 - Salud y cuidado del ambiente.
 - Servicios y Obras Públicas
 - Todo lo contemplado en los art.32 y 43 Ley pcial 4640.

Deben realizarse algunas consideraciones iniciales...

- Ventaja de utilizar el concepto de PP:
 - La idea de administración pública corresponde a la de una estructura, la de políticas públicas enuncia un proceso y un resultado.
- Podemos establecer una distinción según el enfoque que se utiliza:
 - Análisis de políticas públicas
(Policy analysis)
 - Diseño de políticas públicas
(Policy Design)

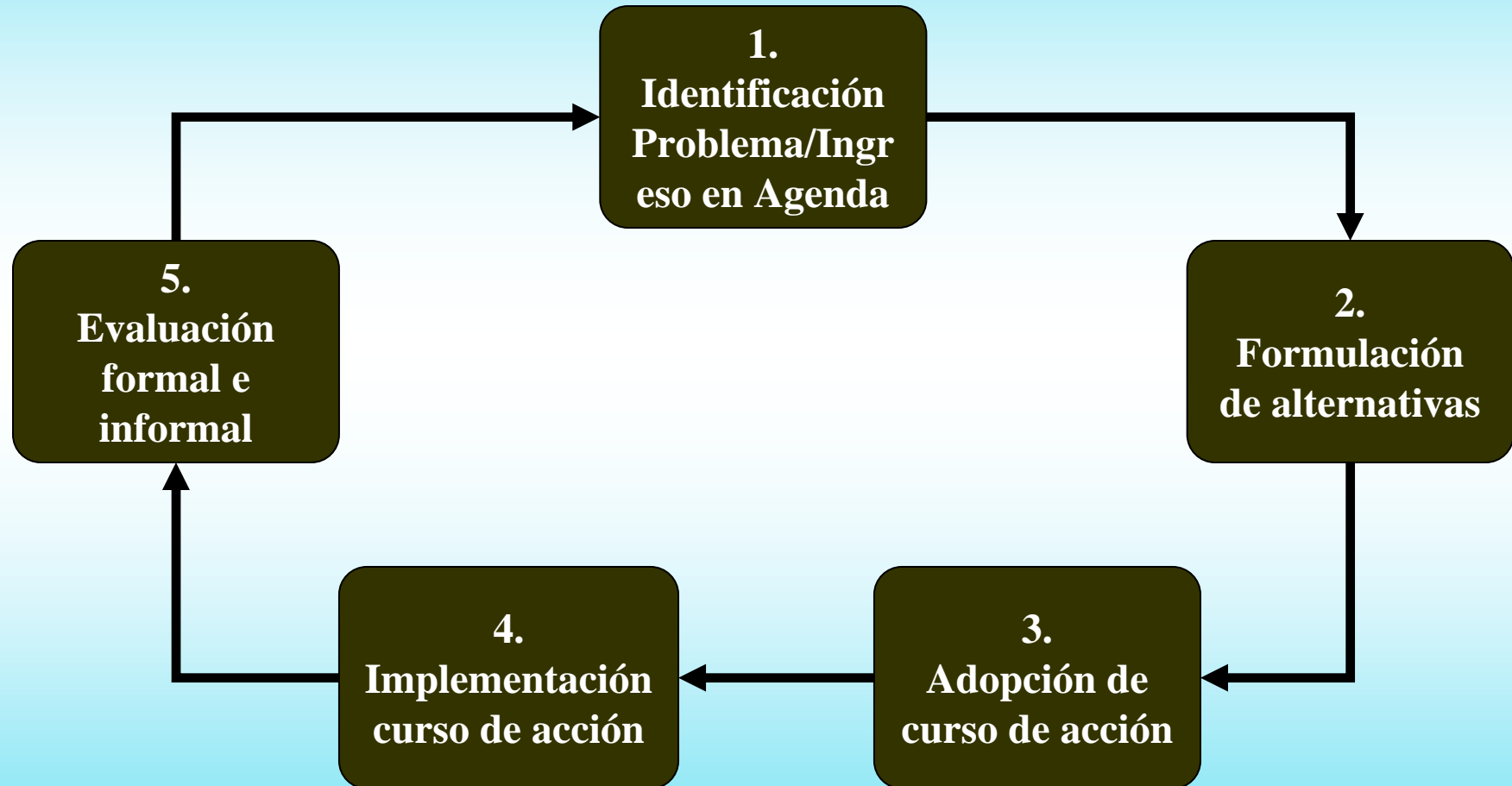
Qué es una política pública

- Una PP es el resultado de la actividad de una autoridad investida de poder público y de legitimidad gubernamental.
- Es un programa de acción gubernamental en un sector de la sociedad, en un espacio geográfico, o sobre un área concreta de acción.
- “Una pp corresponde a cursos de acción y flujos de información relacionados con un objetivo público definido en forma democrática; los que son desarrollados por el sector público y, frecuentemente, con la participación de la comunidad y el sector privado.” (Eugenio Lahera P., 2002).
- En algunos casos la inacción puede ser considerada una PP.

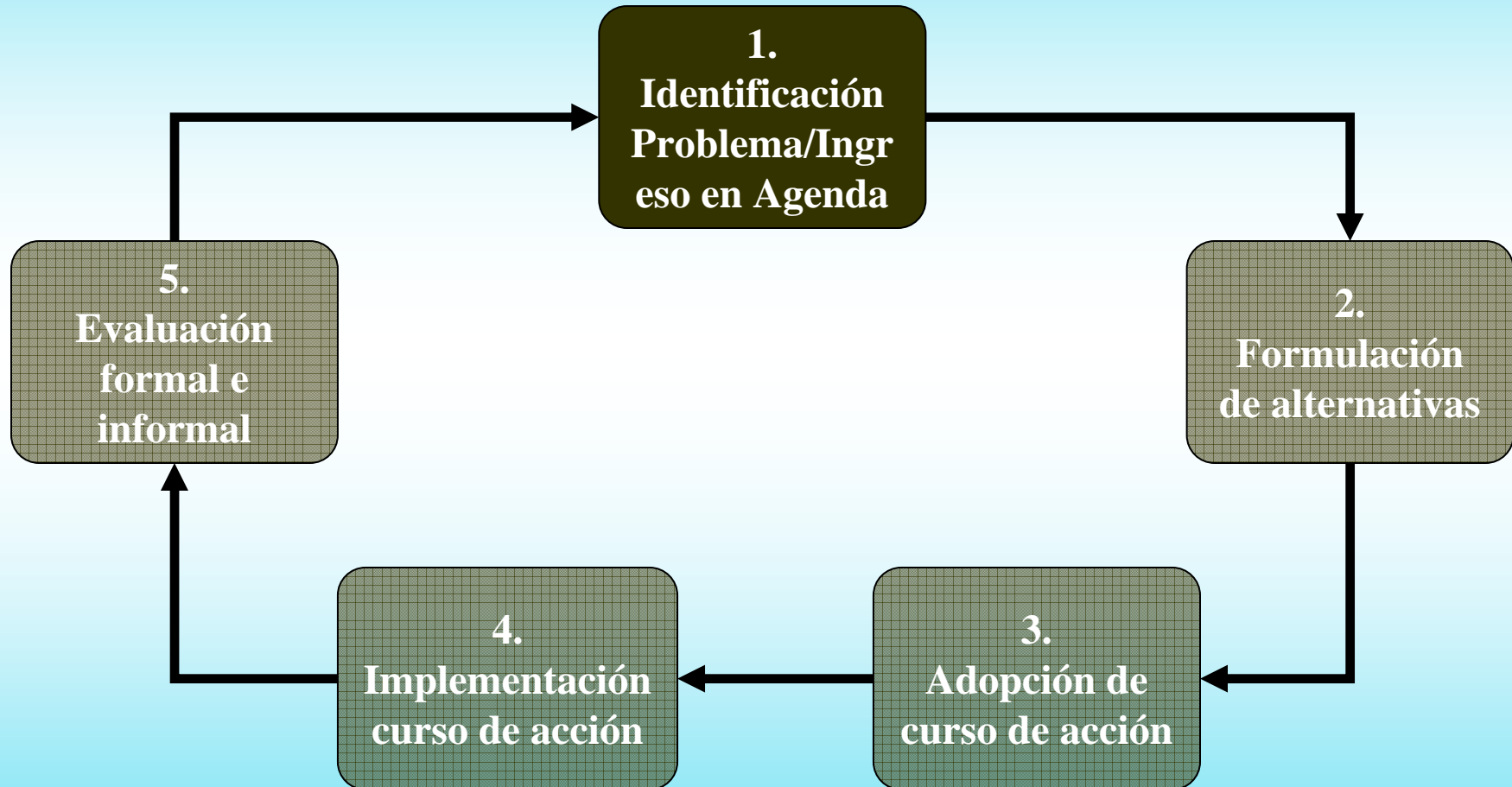
Factores que inciden en la calidad de una PP

- Formulaciones de PP sin conversaciones sobre posibilidades.
- Acciones sin declaraciones.
- Declaraciones sin acción.
- Formulación de PP sin diseño claro de ejecución.
- Incumplimientos sin reclamos viables.

El ciclo de las políticas públicas...



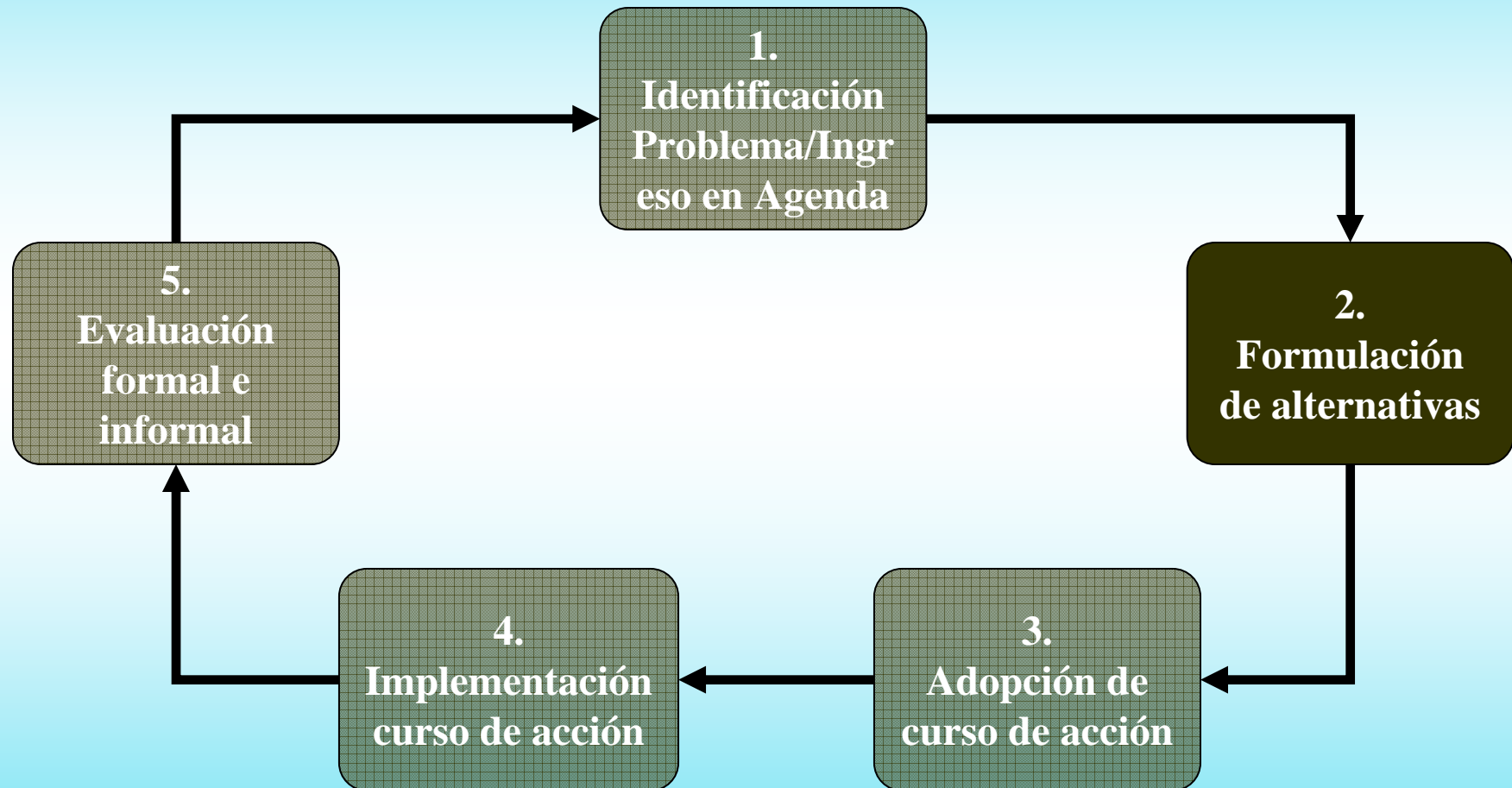
El ciclo de las políticas públicas...



1. Identificación/Ingreso en agenda

- Existen varias razones por las que puede ingresar un problema en agenda.
- El problema no existe como tal hasta que no ingresa a la agenda política local.
- Identificar correctamente el problema resuelve muchos problemas posteriores.
- Conviene que la identificación sea un diagnóstico de situación (línea de base).
- Reunir toda la información secundaria disponible (estadísticas, informes, otras fuentes).
- Identificar a los actores principales involucrados (informantes clave).
- Sistematizar la información y establecer las causas del problema.
- Debe orientar el accionar y clarificar los posibles beneficiarios y perjudicados de la PP.

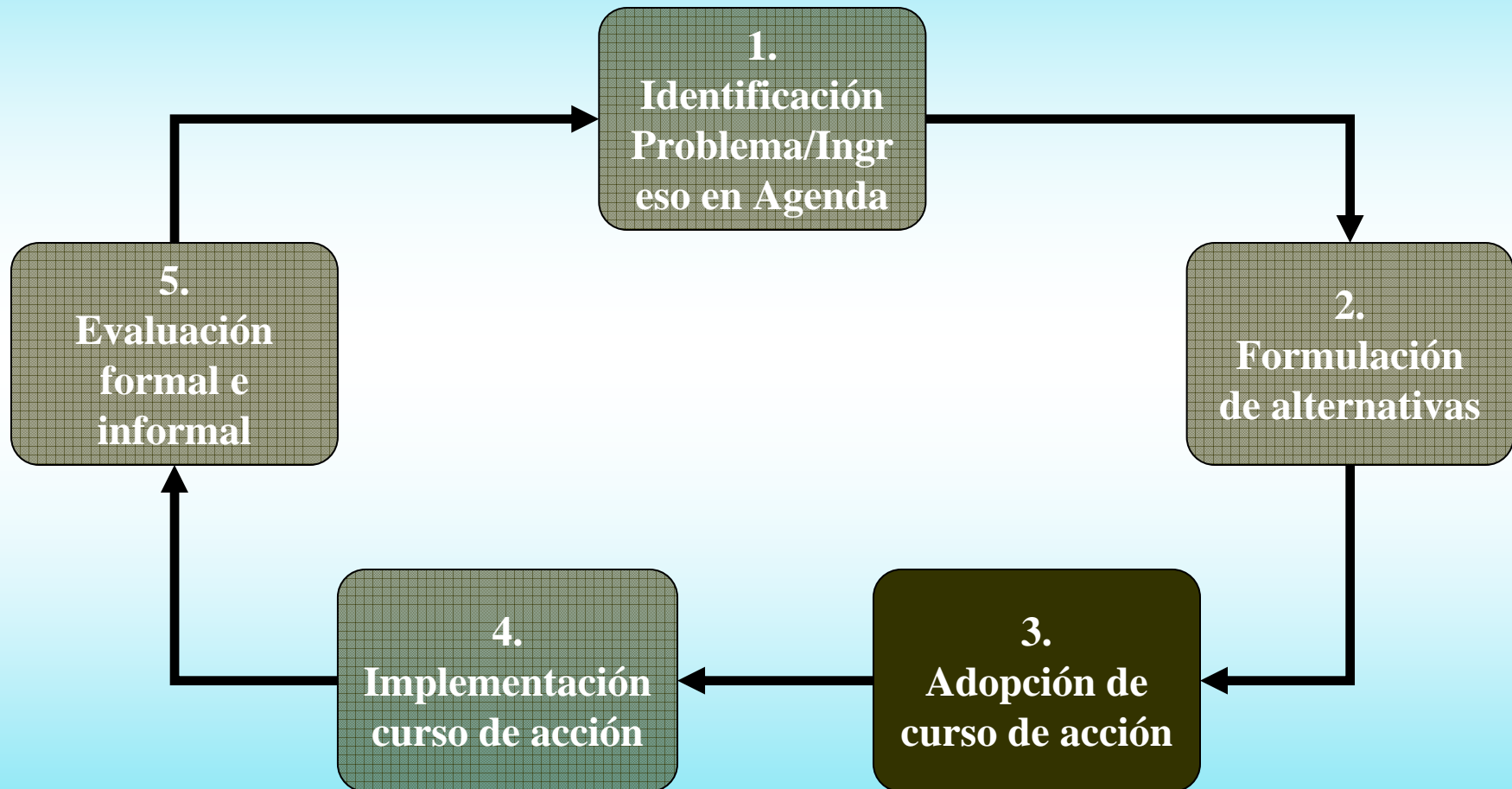
El ciclo de las políticas públicas...



2. Formulación de cursos de acción alternativos

- **Recién una vez definido el problema se pasa a la formulación.**
- **Se analizan todas las alternativas posibles para resolver el problema.**
- **Análisis de prefactibilidad de alternativas.**
- **Es conveniente dar participación a diferentes grupos, según el caso.**
- **La participación no puede ser sin conducción.**
- **La responsabilidad fundamental es del gobierno local.**

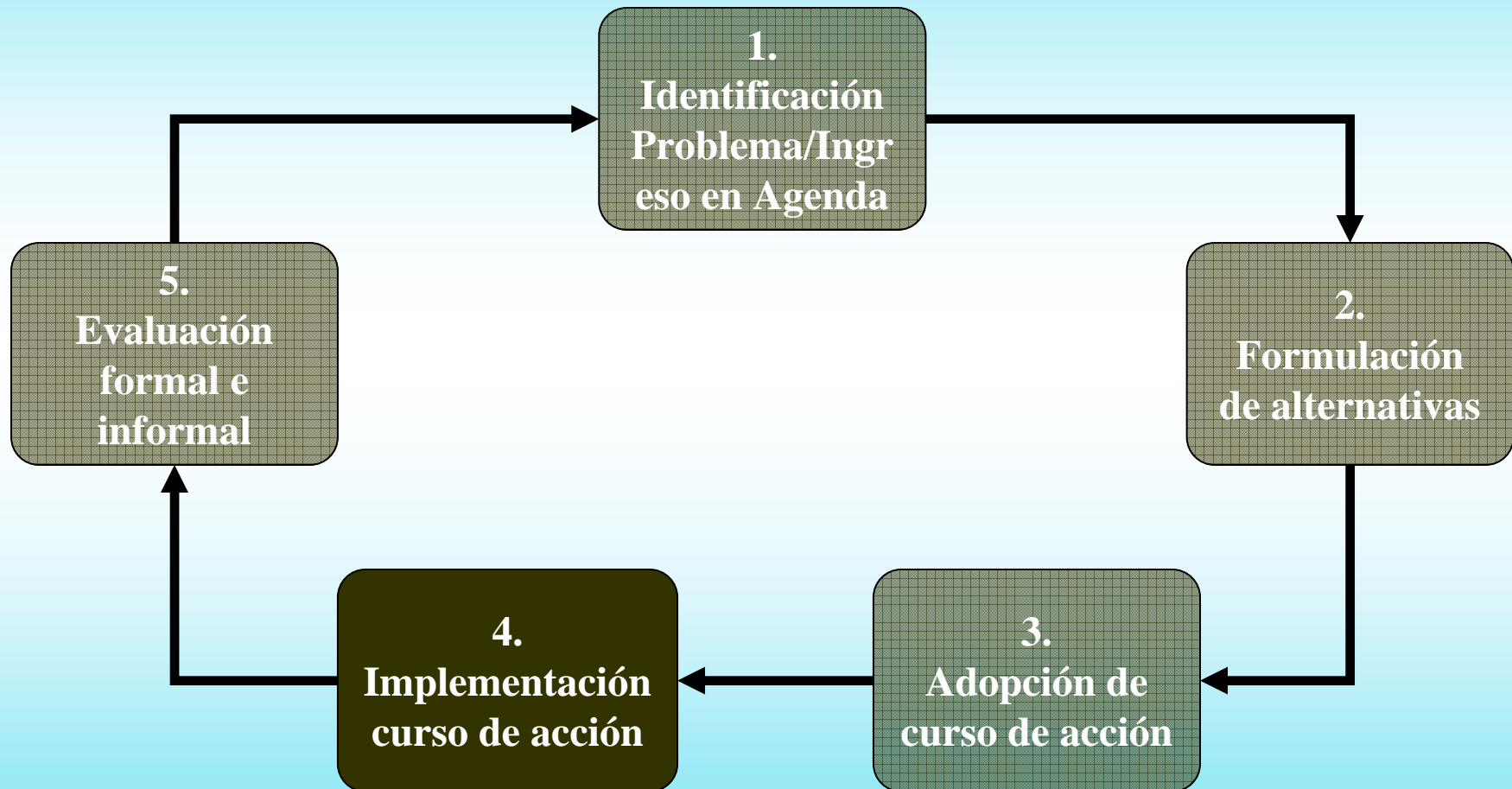
El ciclo de las políticas públicas...



3. Adopción de decisiones

- **Únicamente cuando se han analizado distintas alternativas se pasa a la adopción.**
- **En situaciones de crisis, puede ser la etapa inicial.**
- **La adopción se hace por diferentes instrumentos: ordenanzas, decretos, resoluciones.**
- **En la medida de lo posible es conveniente lograr un consenso amplio.**
- **Sólo cuando se ha adoptado uno de los cursos de acción alternativos, se procede a su implementación.**

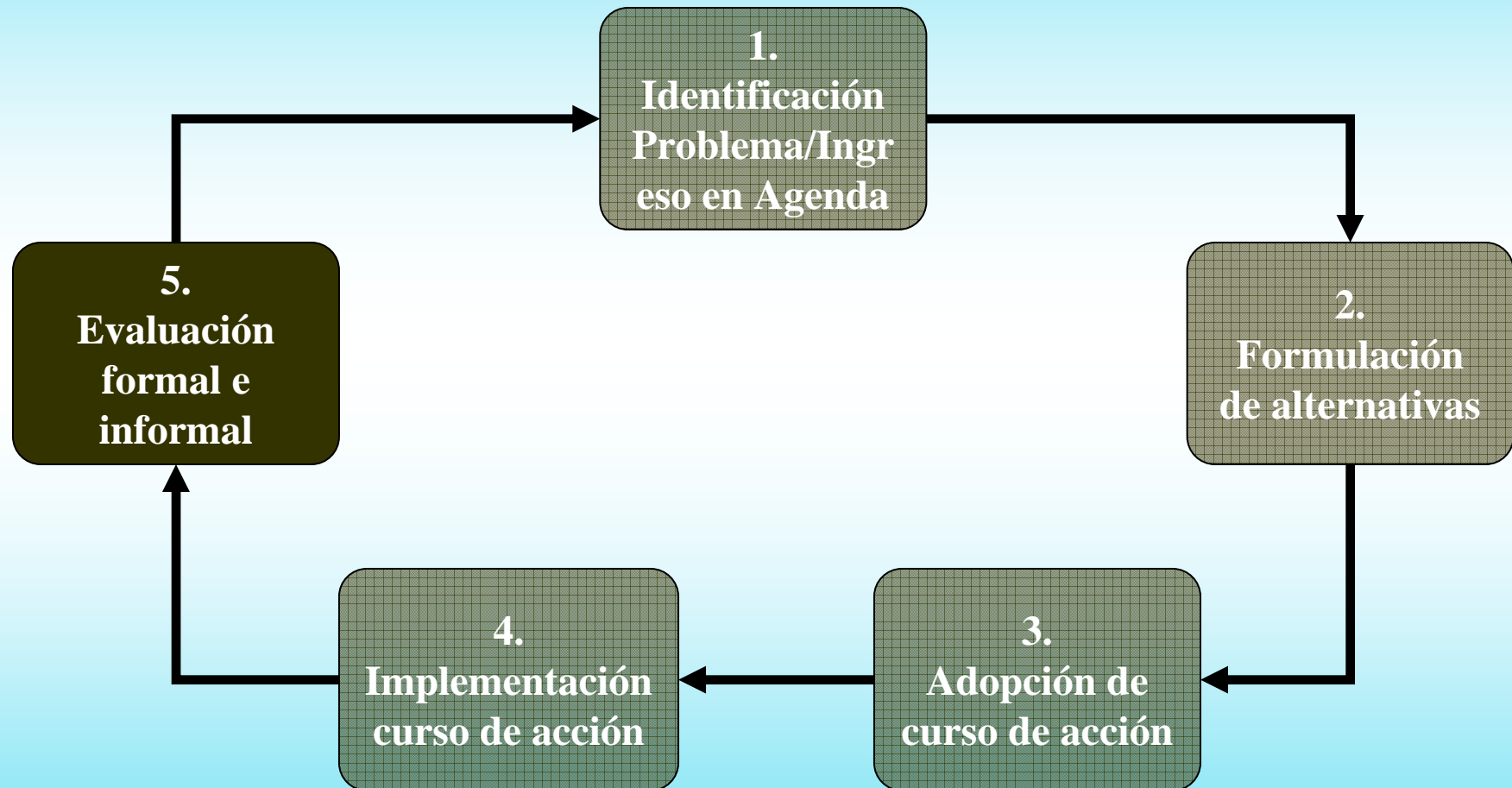
El ciclo de las políticas públicas...



4. Implementación

- Es quizás la etapa más sensible del proceso.
- Es fundamental la adecuada capacitación de los miembros de la administración.
- Existen distintos enfoques:
 - “Top – down”
 - “Bottom – up”
- En este punto es fundamental que se establezcan objetivos y metas claros.
- La implementación es la que generará el impacto en la sociedad.

El ciclo de las políticas públicas...



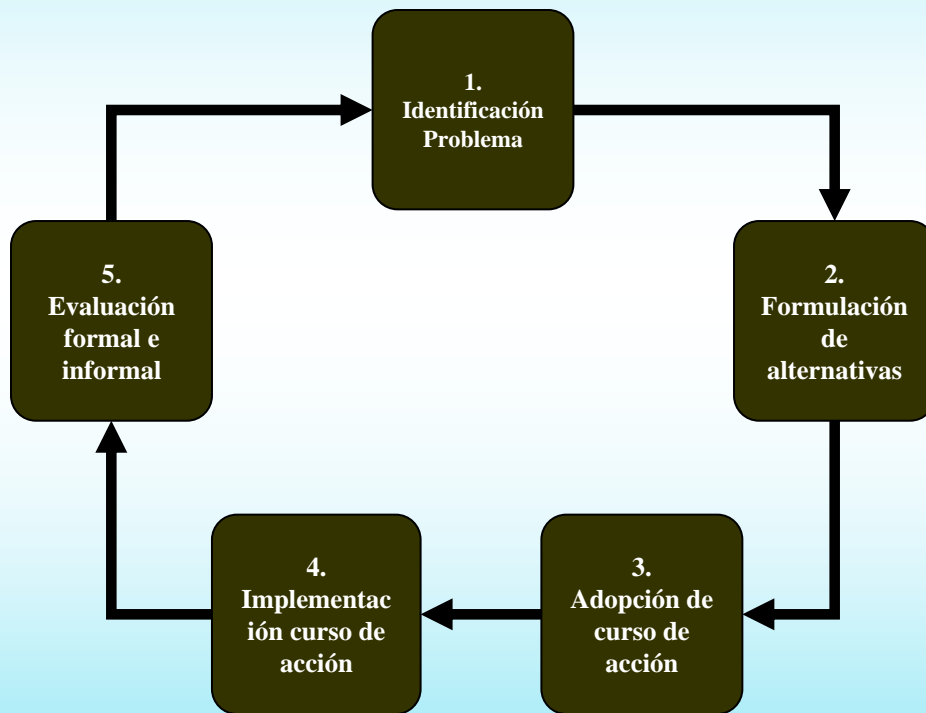
5. Evaluación

- **Es conveniente llegar a esta etapa y desarrollarla.**
- **La orientación natural de las PP es hacia resultados, que pueden o no lograrse, sin evaluación NO hay orientación a resultados.**
- **Para esto es fundamental haber realizado una buena identificación (diagnóstico).**
- **La evaluación puede ser formal e informal.**
- **Es una actividad que conviene que atraviese todo el proceso (evaluación previa/seguimiento / evaluación posterior).**

Ciclo de PP y Etapas de la ley

POLITICAS PÚBLICAS

ETAPAS DE LA LEY



1. Recepción de las demandas sociales.
2. Análisis global del problema planteado y evaluación sobre la solución.
3. Decisión como verdadera voluntad común.
4. Correcta formulación del texto escrito.
5. Adecuada difusión de la normativa sancionada.
6. Percibir cambios sociales y retroalimentación

Muchas gracias por su atención

centromunicipal@yahoo.com.ar

eduarraiza@yahoo.com.ar